

Рекомендации по повышению эффективности реализации субъектами Российской Федерации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан – комплекс мер, направленных на оказание законно находящимся на территории Российской Федерации иностранным гражданам содействия в:

- 1) улучшении навыков владения русским языком;
- 2) изучении истории, особенностей культуры и основ законодательства Российской Федерации;
- 3) усвоении принятых в российском обществе правил и норм поведения;
- 4) взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 5) получении доступа к государственным услугам в миграционной, социальной, информационной и иных сферах.

Социальная и культурная адаптация осуществляется в целях преодоления иностранными гражданами социальной изоляции, установления ими социальных отношений, способствующих бесконфликтному проживанию в российском обществе, а также обеспечения государственной и общественной безопасности.

Социальная и культурная адаптация в Российской Федерации осуществляется в отношении законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан с целью осуществления трудовой или образовательной деятельности, а также членов их семей

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан реализуется федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, социально ориентированными некоммерческими организациями, национально-культурными автономиями, общественными объединениями, учреждениями культуры и спорта, образовательными организациями, и работодателями.

По результатам анализа представленных субъектами Российской Федерации материалов представляется целесообразным региональным органам власти рекомендовать:

1. На системной основе организовывать совещания с муниципалитетами, в ходе которых рассматривать имеющиеся проблемные вопросы, лучшие практики и т.п. в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

2. Ввести в практику работы совещательно-координационных органов при высших должностных лицах обсуждение актуальных вопросов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с представителями некоммерческих организаций;

3. Разработать и утвердить региональные стандарты организации деятельности региональных и муниципальных органов власти по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в котором будут четко обозначены цели, задачи, направления деятельности в данной сфере;

4. Организовать мониторинг соответствия деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления региональному стандарту и методическими рекомендациями «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденным приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142;

5. Использовать потенциал региональных научных и научно-образовательных учреждений с целью экспертного сопровождения реализации государственной политики по социальной и культурной адаптации иностранных граждан на уровне субъекта Российской Федерации;

6. Осуществлять методическую поддержку проектной деятельности некоммерческих организаций, реализующих мероприятия в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, с целью ее приведения в соответствие с целями и задачами государственной политики в указанной сфере;

7. Исключить проведение мероприятий по этнокультурному разнообразию народов, проживающих на территории Российской Федерации, в рамках деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

С целью повышения эффективности реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в рамках государственных региональных программ рекомендуется:

1. Включить социальную и культурную адаптацию иностранных граждан в задачи государственных региональных программ;

2. Разработать профильный раздел в государственной региональной программе в котором будут четко обозначены цели, задачи, направления деятельности субъекта в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а также учтены целевые группы;

3. При разработке профильного раздела региональной программы руководствоваться методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной

и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», разработанными ФАДН России;

4. Разработать комплекс мероприятий в рамках государственной региональной программы исходя из поставленных целей, задач и соответствующий направлениям, обозначенным в профильном разделе;

5. При разработке мероприятий учитывать целевую группу, ее особенности и характеристики;

6. При разработке комплекса мероприятий учитывать комплексность и межведомственный характер задач, решаемых в рамках реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

7. При подготовке перечня мероприятий в государственную региональную программу руководствоваться примерным перечнем рекомендуемых мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, разработанным ФАДН России и приведенным в таблице 1.

Таблица 1

Примерный перечень рекомендуемых мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан

Наименование мероприятия	Содержание
Мероприятия рекомендуемые к реализации на региональном и муниципальном уровнях	
1. Образовательные мероприятия	1. Организация и проведение занятий по изучению русского языка как иностранного; 2. Организация и проведение занятий по изучению особенностей культуры и традиций региона пребывания и Российской Федерации; 3. Организация и проведение занятий по изучению правил (ответственности за совершение административных правонарушений, миграционного и уголовного законодательства) и норм поведения (правил общежития) в российском обществе, в том числе особенностей отправления религиозных обрядов в Российской Федерации; 4. Организация и проведение занятий по профилактике экстремизма и идеологии терроризма;

	<p>5. Организация и проведение занятий по вопросам адаптации иностранных граждан в трудовом коллективе;</p> <p>6. Организация и проведение занятий по вопросам действий иностранных граждан в экстренных ситуациях.</p>
2. Мероприятия консультативного характера	<p>1. Оказание помощи в оформлении различных видов документов;</p> <p>2. Организация и проведение консультаций о порядке получения государственных и муниципальных услуг в сферах здравоохранения, образования, социального обеспечения, миграции и т.д.;</p> <p>3. Организация и проведение юридических консультаций по вопросам защиты трудовых и иных прав иностранных граждан;</p> <p>4. Оказание помощи в поиске жилья, работы.</p>
3. Проведение тематических встреч по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, миграционного законодательства, правил и норм поведения в российском обществе, особенностей отправления религиозных обрядов и т.д.	<p>1. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями органов государственной власти и местного самоуправления;</p> <p>2. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями подразделений МВД России по вопросам миграции;</p> <p>3. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями религиозных организаций;</p> <p>4. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями национальных объединений;</p> <p>5. Организация и проведение встреч иностранных граждан с представителями общественных организаций.</p>
4. Мероприятия в информационной сфере	<p>1. Разработка и распространение в социальных сетях и иных каналах распространения информации в среде иностранных граждан материалов о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения, особенностях отправления религиозных обрядов, полезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждений здравоохранения, миграционных центров, региональных национально-культурных автономий,</p>

	<p>религиозных организаций и иных некоммерческих организаций, оказывающих помощь иностранным гражданам, и другой необходимой информации.</p>
<p>5. Мероприятия в сфере научно-методического сопровождения</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка и распространение методических материалов для государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, работников образовательных организаций, представителей религиозных организаций и т.д. по различным аспектам осуществления деятельности в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан. 2. Проведение круглых столов, секций в рамках форумных мероприятий по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан с привлечением представителей научного сообщества, специализирующихся в указанной теме; 3. Привлечение представителей научных и научно-образовательных организаций к сопровождению деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан; 4. Проведение исследований по изучению характеристик структуры миграционного потока; 5. Проведение социологических исследований, направленных на изучение возникающих барьеров и потребностей иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации; 6. Проведение социологических исследований, направленных на изучение жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, практик их жизни, формируемых ими сетей; 7. Проведение социологических исследований, направленных на изучение интеграционного потенциала принимающего сообщества.
<p>Мероприятия рекомендуемые к реализации на муниципальном уровне</p>	
<p>6. Мероприятия, направленные на включение иностранных граждан в среду принимающего сообщества (для отдельных</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение командных спортивных мероприятий с участием представителей принимающего сообщества и иностранных граждан (в составе смешанных команд); 2. Привлечение иностранных граждан к мероприятиям, организуемым на уровне территориального общественного самоуправления

категорий мигрантов)	(благоустройство территории, праздники, конкурсы и т.д.); 3. Привлечение иностранных граждан к участию в мероприятиях, направленных на укрепление единства российской нации; 4. Привлечение иностранных граждан к волонтерской деятельности для помощи соотечественникам.
----------------------	---

Органам местного самоуправления рекомендуется:

1. Принимать решение о необходимости разработки профильного раздела в программных документах муниципального образования исходя из комплексного анализа миграционной обстановки (количества мигрантов в муниципальном образовании по отношению к местному населению, уровня социальной напряженности, состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, процентного соотношения количества несовершеннолетних иностранных граждан, обучающихся в образовательной организации (отдельном классе), к количеству несовершеннолетних граждан Российской Федерации, наличие мест компактного проживания иностранных граждан и т.д.);

2. При разработке профильных разделов программных документов руководствоваться рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рекомендации по повышению эффективности мер по социальной и культурной адаптации и интеграции детей иностранных граждан, реализуемых субъектами Российской Федерации

По итогам анализа представленных сведений о работе в сфере социальной и культурной адаптации, интеграции детей иностранных граждан Минпросвещения России отмечает целесообразность принятия дополнительных мер, связанных с обеспечением:

воспитательного воздействия на несовершеннолетних иностранных граждан в целях их интеграции в систему ценностей российского общества;

психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних иностранных граждан в процессе обучения в общеобразовательных организациях;

оценки особых образовательных потребностей детей иностранных граждан;

условий для повышения квалификации специалистов;

учета результатов анализа информации о численности обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан при организации профилактической работы в образовательных организациях и в отношении конкретных иностранных лиц, подлежащих обучению.

ФАДН России